

Acord sobre la resolució dels recursos potestatius de reposició contra l'acord adoptat pel Consell de Govern en sessió núm. 4/12, celebrada el dia 31 de maig de 2012, que estableix la dedicació acadèmica del professorat a temps complet de la UdG.

eBOU-374

Antecedents

I.- En el Butlletí Oficial de l'Estat de 21 d'abril de 2012 es va publicar el Real Decreto-ley 14/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes de racionalización del gasto público en el ámbito educativo, que modifica diversos articles de la Llei Orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'Universitats, entre els quals l'article 68 sobre el règim de dedicació del professorat, en què es determina la dedicació acadèmica del personal docent i investigador funcionari en règim de dedicació a temps complet de les universitats públiques, establint una forquilla de 16, 24 o 32 crèdits ECTS en funció de la categoria professional i de l'activitat investigadora reconeguda d'aquell personal.

El referit Reial Decret-llei 14/2012, de 20 d'abril, va ser convalidat per acord del Congrés dels Diputats en la sessió del dia 17 de maig de 2012, publicant-se la corresponent resolució en el Butlletí Oficial de l'Estat de 25 de maig de 2012.

II.- El Consell de Govern de la UdG en sessió ordinària núm. 4/12, celebrada el dia 31 de maig de 2012, va adoptar l'acord de, textualment:

“Fixar la dedicació docent del professorat de la UdG, en el marc del previst en el Reial Decret 14/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents de racionalització de la despesa pública en l'àmbit educatiu i tenint en compte la seva activitat investigadora i la progressió en la carrera professional, segons el següent detall:

- CU amb sexenni viu i 4 sexennis avaluats positivament 16 crèdits
- TU, CEU, TEU doctor i agregat amb sexenni viu i 3 sexennis avaluats positivament 16 crèdits
- CU, TU, CEU, TEU doctor, agregat i col•laborador permanent doctor amb sexenni viu 24 crèdits
- en cas de ser Investigador actiu 22 crèdits
- CU, TU, CEU, TEU doctor, agregat i col•laborador permanent doctor sense sexenni viu 32 crèdits
- en cas de ser Investigador actiu 29 crèdits
- TEU no doctor i col•laborador permanent no doctor 36 crèdits
- en cas de ser Investigador actiu en formació 32 crèdits
- Lectors i col•laboradors temporals 36 crèdits
- en cas de ser Investigador actiu amb sexenni viu 22 crèdits
- en cas de ser Investigador actiu 24 crèdits
- en cas de ser Investigador actiu en formació 26 crèdits”

Pel que fa concretament al TEU's no doctors, als quals se'ls fixa una dedicació docent general de 36 crèdits ECTS, superior a la prevista en el Reial Decret-llei 14/2012, de 20 d'abril, l'exposició de motius de l'acord del Consell de Govern ho justifica en la circumstància, textualment, que "El referit Reial Decret-llei no resulta aplicable al professorat funcionari que no disposa de plena capacitat investigadora, com serien el titulars d'escola universitària no doctors regulats pel RD 898/1985, de 30 d'abril, que continuaran amb la dedicació acadèmica prevista actualment de 36 crèdits".

L'acord del Consell de Govern es va publicar en el Butlletí Oficial de la Universitat de Girona núm. 5/2012, d'11 de juny de 2012.

III.- Disconformes amb la dedicació acadèmica que fixa l'acord del Consell de Govern respecte dels Titulars d'Escola Universitària no doctors els professors i professores d'aquesta categoria que es relacionen seguidament han interposat dins de termini sengles recursos de reposició en els que es demana substancialment que s'anul·li l'acord pel que fa a aquest extrem i es fixi la dedicació docent dels TEU's a temps complet no doctors en 32 crèdits ECTS:

Nom i cognoms data registre d'entrada

xxxxxxx

xxxxxxx

xxxxxxxxxx

IV.- Alguns dels recursos interposats demanen, tanmateix, la suspensió de l'aplicació de l'acord impugnat en allò que es refereix a la dedicació docent de 36 crèdits ECTS per part del TEU's a temps complet no doctors, en virtut del previst a l'article 111 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, sense que, això no obstant, es compleixin cap dels requisits exigits en aquell precepte (no s'invoquen –ni encara menys s'acrediten– els perjudicis d'impossible o difícil reparació que podrien derivar-se de l'execució de l'acord i la impugnació tampoc es fonamenta explícitament en cap de les causes de nul·litat de ple dret previstes a l'article 62.1 de la Llei 30/1992).

Fonaments de Dret

Primer.- Als efectes d'analitzar la qüestió discutida s'entén necessari recordar, en primer lloc, quina va ser la resposta que va donar el Vicerector de Personal i Política Social, per mitjà d'escrit de data 5 de juny de 2012, a una consulta també escrita adreçada per diversos dels professors que ara han interposat el recurs de reposició, en tant que en aquella contestació és recullen i expliciten els motius i les raons fonamentals que van portar a fixar en 36 crèdits ECTS la dedicació docent dels Titulars d'Escola Universitària no doctors.

Exposava, doncs, l'esmentat vicerector, i el Consell de Govern ho subscriu íntegrament:

"Com molt bé indiqueu en el vostre escrit de 14 de maig passat (registre d'entrada núm. 3753/2012, de 18.05.2012), una de les qüestions que ha suscitat la publicació i entrada en vigor del Reial Decret-llei 14/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents de racionalització de la despesa pública en l'àmbit educatiu, és precisament si el règim de dedicació a l'activitat docent del "personal docent i investigador funcionari de les universitats en règim a temps complet", que es preveu en el seu article 6.quatre, resulta aplicable o no als Titulars d'Escola Universitària no doctors.

Traslladada la corresponent consulta a la nostra Assessoria Jurídica, el cap de l'assessoria va informar el propassat dia 18 de maig el següent:

L'article 6.quatre del Reial Decret-llei 14/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents de racionalització de la despesa pública en l'àmbit educatiu, dóna una nova redacció a l'article 68 de La LOU i estableix per primera vegada (ni la redacció inicial de la LOU ni la modificació per la LOMLOU disposaven res en aquest sentit) quina ha de ser la dedicació a l'activitat docent del "personal docent i investigador funcionari de les universitats" en règim a temps complet. El Reial Decret-llei fixa amb caràcter general una dedicació a l'activitat docent d'aquell professorat, que varia a la baixa o l'alça en funció de, textualment, "la actividad investigadora reconocida de conformidad con el Real Decreto 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado funcionario, y que haya dado lugar a la percepción del complemento de productividad previsto en el artículo 2.4. del mismo". En realitat, doncs, la determinació de quina és la dedicació a l'activitat docent del professorat funcionari ve condicionada per l'activitat investigadora que desenvolupi aquell professorat.

L'article 150.3.II dels nostres Estatuts preveuen que "Els catedràtics i catedràtiques d'escoles universitàries i els professors i professores titulars d'escoles universitàries tenen plena capacitat docent i quan estiguin en possessió del títol de doctor també tenen plena capacitat investigadora."

És també interessant destacar la definició que dels estudis de Doctorat es conté a l'article 11 del Reial Decret 1393/2007, de 29 d'octubre, que estableix l'ordenació dels estudis universitaris, modificat pel Reial Decret 99/2011, de 28 de gener, pel que es regulen els estudis oficials de doctorat: "Se entiende por doctorado el tercer ciclo de estudios universitarios oficiales, conducente a la adquisición de las competencias y habilidades relacionadas con la investigación científica y de calidad."

En el supòsit plantejat (TEU no doctors) és palès que no disposen de capacitat investigadora i que, per tant, no poden ser considerats als efectes del nou article 68.2 LOU (en la redacció donada pel Reial Decret-llei 14/2012) com a "personal docent i investigador", sinó simplement com a "personal docent".

Però és que, a més, resulta evident tanmateix que no es pot aplicar a un professorat funcionari que no té capacitat investigadora un sistema com el que es preveu a l'article reiteradament esmentat, segons el qual la determinació de la dedicació a l'activitat docent ve condicionada, com s'ha dit, per l'activitat investigadora que fa, entenent com activitat investigadora únicament aquella que pot ser reconeguda a efectes de complement de productivitat (Reial Decret 1086/1989, de 28 d'agost).

Aclarit que als TEU no doctors no resulta aplicable el Reial Decret-llei 14/2012 (o dit d'una altra manera, que els TEU no doctors no venen afectats per aquell Reial Decret-llei), la qüestió relativa al marc regulador de la seva dedicació docent es contesta de manera simple: en base a la mateixa normativa i acords existents amb anterioritat a l'entrada en vigor del Reial Decret-llei i que en relació a aquest extrem no es veuen afectats pel Reial Decret-llei, que en aquest cas serien el Reial Decret 898/1985, de 30 d'abril, sobre règim del professorat universitari (art. 9) i molt particularment el "Acord de dedicació acadèmica del professorat a temps complet de la UdG", aprovat pel Consell de Govern núm. 2/2012, de 30 de març de 2012 (BOUdG núm. 3/2012), que fixa la dedicació acadèmica del professorat a temps complet No doctor en 36 crèdits.

De conformitat amb els arguments i les conclusions del referit informe, l'equip de direcció s'ha posicionat, igualment com han fet moltes altres universitats públiques, en el sentit que el Reial Decret-llei 14/2012, de 20 d'abril, no resulta aplicable al professorat que no disposa de plena capacitat investigadora, com serien els titulars d'escola universitària no doctors regulats pel Reial Decret 898/1985, de 30 d'abril, sobre règim del professorat universitari, i que, per tant, aquests havien de continuar amb la mateixa dedicació acadèmica que tenien fins aquest moment (36 crèdits).

Aquest és també el posicionament que s'explicita expressament en l'acord sobre la dedicació acadèmica del professorat a temps complet de la UdG, que es va aprovar en la darrera sessió del Consell de Govern, sessió núm. 4/2012, celebrada el passat dia 31 de maig de 2012, en el dispositiu primer del qual s'acorda, textualment, "fixar la dedicació docent del professorat de la UdG, en el marc del previst en el Reial Decret-Llei 14/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents de racionalització de la despesa pública en l'àmbit educatiu i tenint en compte la seva activitat investigadora i la progressió en la carrera professional".

Segon.- El posicionament de la UdG, que es reflecteix en l'acord el Consell de Govern que és objecte dels recursos potestatsius de reposició, és plenament coincident amb el criteri que manté el Departament d'Economia i Coneixement de la Generalitat de Catalunya i que s'ha explicitat a través de l'escrit del Director general d'Universitats de data 11 de juny de 2012 (registre d'entrada de 15.06.2012) adreçat al Vicerector de Personal i Política Social.

El referit escrit, en la part que interessa, constata:

"D'altra banda, us aclarim que el Reial Decret 898/1985, no ha quedat derogat, i per tant, queden vigents les disposicions que no contradiuen el nou Reial Decret Llei.

Concretament, pel que fa a la dedicació dels Titulars d'Escola Universitària aquesta continua sent de 12 hores setmanals, atès que això no contradiu el redactat del nou article 68 de la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats.

La voluntat d'aquest article, principalment de l'apartat dos b) és que el professorat que no fa tasques de recerca, efectui més hores de docència. Justament els Titulars d'Escola Universitària són professors no doctors que no tenen assignades tasques de recerca i que, per tant, han de fer més hores de docència."

Convé aclarir que el Director General d'Universitats es refereix concretament a l'article 9.4.a) del Reial Decret 898/1995, de 30 d'abril, sobre règim del professorat universitari, que en allò que afecta als titulars d'escola universitària no doctors continuaria essent plenament vigent i que disposa: Las obligaciones docentes del Profesorado serán, semanalmente, las que a continuación se expresan: a) Para los Profesores con régimen de dedicación a tiempo completo, de ocho horas lectivas y seis horas de tutorías o asistencia al alumnado, que en el caso del personal sanitario podrán realizarse en hospitales concertados, salvo para los Profesores titulares de Escuela Universitaria, que será de doce horas lectivas y seis de tutorías o asistencia al alumnado."

Seguint l'argument del Director General d'Universitats, novament no tindria cap sentit –en realitat seria manifestament contradictori- que com a resultat de l'aplicació d'una norma, el Reial Decret-Llei 14/2012, que pretén incrementar l'activitat docent del professorat que, tot i tenir capacitat investigadora, no realitza tasques de recerca, resultés que el professorat que no té aquella capacitat investigadora, com serien els Titulars d'Escola Universitària no doctors, veiessin reduïda la seva actual càrrega docent, que és el que pretenen, en definitiva, els recursos que reposició que s'han interposat.

Tercer.- La dedicació acadèmica que fixa amb caràcter general l'acord del Consell de Govern respecte dels professors i professores Titulars d'Escola Universitària no doctors (36 crèdits ECTS) no suposa, en cap cas i sota cap concepte, una discriminació respecte d'altres col·lectius, tal com s'argumenta en algun dels recursos interposats, sinó que simplement es tracta d'adequar la seva dedicació docent a les circumstàncies especials que concorren en aquell col·lectiu, en aquest cas la seva manca de capacitat investigadora (article 150.3.II dels Estatuts de la UdG i article 56.1.in fine

de la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats, en la seva redacció originària, en ambdós casos a contrario sensu) i, per tant, la seva nul·la activitat de recerca.

Quart.- La nota emesa pel Ministerio de Educación, Cultura y Deporte el passat dia 7 de juliol de 2012, amb el títol de "Nota sobre el régimen de dedicación del profesorado universitario", no desvirtua cap ni un dels motius i raons que van portar al Consell de Govern a mantenir la dedicació acadèmica dels Titulars d'Escola Universitària no doctors en els referits 36 crèdits ECTS.

Els apartats de la nota que podrien tenir incidència en relació a la qüestió analitzada són el 4 i el 6, del següent tenor:

"4. A estos efectos, el art. 68.2 LOU establece unos intervalos de dedicación, fijando un suelo mínimo para el personal perteneciente a los Cuerpos Docentes Universitarios que tienen mayor actividad investigadora reconocida, y un techo máximo, para la parte de dicho personal que no la tiene.

Por tanto, con carácter general el personal perteneciente a los Cuerpos Docentes Universitarios tiene la obligación de dedicar a la actividad docente la parte de la jornada necesaria para impartir en cada curso un total de 24 créditos ECTS.

No obstante, las Universidades podrán, bien minorar dicha dedicación hasta dejarla en un mínimo 16 créditos ECTS, bien aplicar el régimen de dedicación correspondiente a 32 créditos ECTS, todo ello en atención a las distintas situaciones de percepción de sexenios que contempla el texto legal.

(...)

6. La reforma del art. 68 de la LOU no ha alterado el ámbito subjetivo de aplicación de este precepto legal: afecta únicamente al profesorado de los Cuerpos docentes universitarios, como se desprende de su ubicación en la Sección 2ª del Capítulo I del Título IX de la LOU".

L'element rellevant, segons la Nota del Ministerio, als efectes d'entendre d'aplicació la modificació de l'article 68 de la Llei Orgànica d'Universitats, és, per tant, el fet de pertànyer a un dels Cuerpos Docentes Universitarios.

Aquesta condició serveix, d'entrada, per excloure l'aplicació automàtica del règim de dedicació docent previst en el Reial Decret-llei 14/2012 respecte dels professors universitaris contractats, preservant així l'àmbit competencial propi de la Generalitat de Catalunya (articles 48 LOU i 44 i següents de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'Universitats de Catalunya).

Coherentment amb aquesta circumstància, l'acord del Consell de Govern que s'impugna ja palesava en la seva exposició de motius que El personal docent i investigador laboral tampoc està afectat directament pel Reial Decret-llei 14/2012, de 20 d'abril. No obstant això, i en la mateixa línia del vigent Conveni col·lectiu per al personal docent i investigador de les universitats públiques catalanes (l'article 21.4 preveu que "la dedicació màxima a la docència presencial serà la mateixa del PDI funcionari de la mateixa universitat"), la voluntat de la UdG és la d'equiparar la seva dedicació amb la del professorat funcionari, sens perjudici de reconèixer les especificitats pròpies de la categoria de lector.

Però, la referència als Cuerpos Docentes Universitarios serveix, tanmateix, per excloure novament als professors i professores Titulars d'Escola Universitària no doctors de l'àmbit d'aplicació del Reial Decret 14/2012, de 20 d'abril i, per tant, per confirmar el manteniment de l'aplicació en el cas concret d'allò previst en el Reial Decret 898/1995, de 30 d'abril i, en conseqüència, l'absoluta legalitat de l'acord adoptat pel Consell de Govern.

I això és així perquè convé recordar que la Llei Orgànica 4/2007, de 12 d'abril, de modificació de la Llei Orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'Universitats va modificar l'article 56.1, que encapçala la Secció 2ª del Capítol I del Títol IX de la LOU i que estableix quins són els Cossos Docents Universitaris. Diferentment a la redacció originària de la LOU, en què es preveïen 4 cossos docents universitaris (Catedràtics d'Universitat, professors Titulars d'Universitat, Catedràtics d'Escola Universitària i professors Titulars d'Escola Universitària), la redacció vigent de la LOU només recull i reconeix els següents Cossos Docents Universitaris: a) Catedràtics d'Universitat, b) professors Titulars d'Universitat.

Dit en altres paraules, si el Reial Decret-llei 14/2012 estableix els intervals de dedicació acadèmica del personal perteneciente a los Cuerpos Docentes Universitarios i no modifica, a més, l'àmbit subjectiu d'aplicació del vigent article 68 LOU i afecta exclusivament al profesorado de los Cuerpos docentes universitarios, s'haurà de sostenir pacíficament que, des del moment en què el professors Titulars d'Escola Universitària ja no conformen un Cos docent universitari (en els mateixos termes veure l'article 150 dels vigents Estatuts de la UdG), no els pot ser d'aplicació allò previst en el Reial Decret-llei 14/2012 ni, per tant, en l'actual article 68.2 LOU, llevat que se'ls citi de manera expressa, com succeiria en el supòsit dels titulars d'escola universitària amb activitat investigadora reconeguda (doctors).

Novament, per tant, la conclusió final torna a ser, tal com indicava l'acord del Consell de Govern que és objecte de recurs –i en el mateix sentit la carta del Director General d'Universitats de la Generalitat de Catalunya a què s'ha fet esment en el fonament jurídic segon, que el règim de dedicació del professors i professores Titulars d'Escola Universitària no doctors continua sent el previst en el Reial Decret 898/1995: 12 hores setmanals, equivalents a 36 crèdits ECTS.

Cinquè.- La desestimació dels recursos potestatius de reposició, i conseqüentment la confirmació de què l'acord adoptat pel Consell de Govern en sessió número 4/2012, celebrada el dia 31 de maig de 2012, que estableix la dedicació acadèmica del professorat a temps complet de la UdG, és plenament ajustat a Dret, obliga finalment a denegar la suspensió de l'executivitat de l'acord impugnat que, en base al previst a l'article 111.2 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, havia sol·licitat algun dels recurrents.

Tot això sense perjudici de reiterar que, tal com es feia palès en el fet IV d'aquest acord, no s'hauria justificat en cap cas la concurrència d'alguna de les condicions exigides a l'article 111.2 de la Llei 30/1992 per tal de suspendre l'executivitat de l'acord impugnat.

Per tot això, i de conformitat amb el previst als articles 116 i 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú i en ús de les competències atribuïdes per l'article 66 dels Estatuts de la Universitat de Girona (Acord GOV/94/2011, de 7 de juny, pel que s'aprova la modificació dels Estatus de la Universitat de Girona i es disposa la publicació del seu text íntegre -DOGC núm. 5897, de 9 de juny de 2011);

S'ACORDA:

Primer.- DESESTIMAR els recursos potestatius de reposició interposats pel professors i professores que es relacionen en el fet III, Titulars d'Escola Universitària no doctors, contra l'acord adoptat per aquell Consell de Govern en sessió núm. 4/12, celebrada el dia 31 de maig de 2012, que va establir la dedicació acadèmica del professorat a temps complet de la UdG, el qual es confirma íntegrament.

Segon.- DENEGAR LA SUSPENSIO de l'executivitat del referit acord per no concórrer cap dels motius legalment previstos i haver-se desestimat íntegrament el recurs interposat.

Tercer.- NOTIFICAR aquest acord a les persones recurrents, d'acord amb l'article 58 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, modificada per la Llei 4/1999, de 13 de gener, i donar-ne compte a les altres persones i òrgans concernits.