

# Revisió del Pla de Prejubilació del PDI funcionari a la Universitat de Girona i revocació de la suspensió cautelar del pla acordada en data 26 de juliol de 2012

## eBOU-514

### REVISIÓ DEL PLA DE PREJUBILACIÓ DEL PDI FUNCIONARI A LA UNIVERSITAT DE GIRONA I LA REVOCACIÓ DE LA SUSPENSIO CAUTELAR DEL PLA ACORDADA EN DATA 26 DE JULIOL DE 2012

Exposició de motius: En sessió del Consell de Govern núm. 5/08, celebrada el dia 5 de juny de 2008, es va aprovar el Pla de Prejubilació del PDI funcionari a la Universitat de Girona, que va substituir el Pla d'Emeritadge aprovat pel mateix Consell de Govern en sessió núm. 4/05, del dia 28 d'abril de 2005.

El referit Pla, de manera similar als plans aprovats per altres universitats públiques, s'estructura en dues fases. En una primera fase, que seria prèvia a la jubilació i tindria caràcter opcional, els professors/es mantenen la seva situació de funcionaris en actiu dels cossos docents de la UdG, per bé que se'ls atribueixen uns drets i unes obligacions específiques (particularment el dret a una reducció de la càrrega docent i correlativament l'obligació de realitzar tasques d'assessorament, activitats de formació de recerca, de joves professors o similars). En la segona fase, anomenada "fase de jubilació voluntària", a la qual es pot accedir directament sense necessitat d'haver-se acollit a la primera fase, les persones beneficiàries del pla passen a la situació administrativa de jubilació i gaudeixen novament d'uns drets i obligacions específiques, particularment en aquest cas el nomenament d'emèrit en els termes previstos en la legislació vigent i amb la conseqüent retribució que ve fixada en l'acord (2/3 parts de la diferència entre la retribució bruta total que percebia el professor/a en situació d'actiu i la pensió màxima de jubilació fixada en la normativa vigent en la data en què la persona interessada s'acull a aquesta fase del Pla).

L'àmbit subjectiu del Pla de prejubilació s'acota al professorat de la UdG funcionari de carrera i pertanyent als cossos docents universitaris, que sigui titular d'un lloc de treball a la UdG, estigui en situació de servei actiu i compleixi els requisits exigits a la normativa vigent per acollir-se a la jubilació anticipada en el moment d'entrada a la segona fase (fase de jubilació voluntària).

Els punts 4 i 5 del Pla de prejubilació es refereixen, respectivament, a la vigència i a la revisió del Pla. Pel que fa a la vigència es preveu que aquesta es troba subjecte a les disponibilitats econòmiques i pressupostàries de l'exercici corresponent. I en relació a la revisió es disposa que el contingut del Pla "serà revisat en el termini de 3 anys des de la seva aprovació", fixant-se que "la revisió del Pla haurà de garantir el manteniment de les condicions establertes respecte del professorat que fins a la data s'hi hagués acollit".

El Tribunal de Cuentas en el seu dictamen núm. 935, que tenia per objecte l'estudi del Sector Públic Autonòmic, exercicis 2006 i 2007, va fer una anàlisi crítica dels plans de prejubilacions aprovats per les diverses universitats públiques. L'informe el Tribunal de Cuentas posava en qüestió seriosament la legalitat de l'adopció i execució dels acords adoptats pels òrgans de govern de les universitats establint programes de jubilacions voluntàries incentivades, com seria el cas de l'antic Pla d'emeritatge aprovat pel Consell de Govern en data 28 d'abril de 2005 o de l'actual Pla de prejubilació del PDI funcionari aprovat pel mateix Consell de Govern en data 5 de juny de 2008. Es feia palès, en aquest sentit, l'absència de norma legal amb rang suficient per donar cobertura a aquests processos de jubilació voluntària incentivada i el fet que els Consells de Govern no serien competents per regular la matèria retributiva del personal docent i investigador funcionari de les respectives universitats, en tant que aquesta competència estaria reservada legalment al Govern, Comunitats Autònomes i Consells Socials.

L'informe del Tribunal de Cuentas recomanava finalment (apartat de conclusions, punt 20è) que Los acuerdos adoptados en el seno de las Universidades estableciendo planes de jubilaciones voluntarias anticipadas e incentivadas para el PDI funcionario carecen de soporte legal, por lo que las Universidades deberían suspender la vigencia de los mismos y, en consecuencia, poner fin a la incorporación de nuevos beneficiarios.

Com a conseqüència d'aquell dictamen, per mitjà de diligència d'ordenació de data 11 de juliol de 2012, el Tribunal de Cuentas, Sección de Enjuiciamiento, va obrir contra la Universitat de Girona les Diligències Preliminars núm. A76/12-2.

Davant d'aquesta circumstància i en aplicació, entre altres, d'un elemental principi de prudència i bona administració, que obligava a dur a terme les actuacions necessàries per evitar la incoació, tramitació i resolució d'un procediment de responsabilitat comptable por alcance contra els membres del Consell de Govern i contra els òrgans de la universitat competents en l'ordenació de pagaments, i igualment com van fer totes les universitats espanyoles objecte d'expedient pel Tribunal de Cuentas, en sessió del Consell de Govern núm. 6/2012, celebrada el dia 26 de juliol de 2012, es va acordar suspendre cautelarment la vigència del Pla de Prejubilació del PDI funcionari aprovat el dia 5 de juny de 2008, posant fi a la incorporació de nous beneficiaris en qualsevol de les dues fases (1a fase.- fase prèvia a la jubilació; 2a fase.- fase de jubilació voluntària) i també a la possibilitat de passar de la primera a la segona fase.

Les actuacions immediatament posteriors del Tribunal de Cuentas, Sección de Enjuiciamiento (les Diligències Preliminars A76/12-2 es van convertir en les Actuacions Prèvies núm. 200/12, incoades en virtut de la interlocutòria de 5 de setembre de 2012) van confirmar en principi l'oportunitat i l'encert de la mesura suspensiva.

Finalment, però, i de manera absolutament imprevisible en la data en què es va adoptar l'acord suspensiu, el Tribunal de Cuentas ha anat arxivant els diversos procediments incoats contra les universitats públiques per raó de l'aprovació dels plans de prejubilació. Pel que fa a la Universitat de Girona, la Consejera de Cuentas del Tribunal de Cuentas, Sección de Enjuiciamiento, Departamento Primero, va dictar en data 9 d'abril de 2013 interlocutòria en el procediment de reintegrament por alcance núm. A54/13, declarant que no procede la incoación de juicio en el presente procedimiento por alcance i arxivant, en conseqüència, aquell procediment que se seguia contra la Universitat de Girona.

Malgrat que continua planejant el dubte seriós sobre la conformitat a Dret dels plans de prejubilacions aprovats per les universitats –i en aquest sentit s'ha expressat el propi president del Tribunal de Cuentas en alguna intervenció pública realitzada darrerament, el referit òrgan fiscalitzador s'ha vist obligat a arxivar les actuacions seguides contra les universitats en aplicació de la Jurisprudència recent del Tribunal Suprem (sentències de 18 de gener i 28 de novembre de 2012),

que ha interpretat restrictivament la funció jurisdiccional del Tribunal de Cuentas per fer-la compatible amb la unitat i exclusivitat en l'exercici de la jurisdicció que reconeix l'article 117 CE (es diu que "lo que corresponde al TCu es la exigencia de responsabilidad contable a través de los procedimientos de reintegro por alcance y de juicio de cuentas que, debe observarse, no se articulan como procesos de impugnación de una decisión administrativa previa, sino que se ejercen directamente sobre las cuentas, alcances y cancelaciones de fianzas (art. 15 LOTCu). En modo alguno ejerce una jurisdicción revisora de la conformidad a Derecho de disposiciones y actos de las Administraciones públicas que corresponde a los órganos de la Jurisdicción del orden contencioso administrativo –FD cinquè de la STS de 28.11.12), així com del principi de la intangibilitat dels actes fermes que s'haguessin dictat en execució d'aquells acords, fins i tot en cas que s'hagués declarat judicialment la seva nul·litat (article 73 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa).

A la discussió i conflictivitat jurídica que s'acaba d'esmentar cal afegir en segon lloc, però no menys important, que la situació econòmica i financera del país en general i de la Universitat de Girona en particular ha variat de manera notòria d'ençà de l'aprovació del Pla de Prejubilació, per mitja d'acord del Consell de Govern del dia 5 de juny de 2008. D'un context general de creixement econòmic, de millores socials i de pràcticament plena ocupació s'ha passat a una situació de gravíssima crisi econòmica, amb continues retallades salarials per als treballadors del sector públic i amb un taxa d'atur com no s'havia vist mai. Lògicament la situació de crisi actual ha repercutit també financerament i pressupostària en les universitats públiques, sense que la Universitat de Girona en sigui excepció, que han vist reduïdes dràsticament la seva capacitat de despesa.

El conjunt de circumstàncies comentades obliguen, doncs, a replantejar la continuïtat i el contingut del Pla de Prejubilacions del PDI funcionari a la Universitat de Girona aprovat el 5 de juny de 2008, en el ben entès que, segons el punt 5 del propi Pla, "la revisió del Pla haurà de garantir el manteniment de les condicions establertes respecte el professor que fins a la data s'hi hagués acollit".

En aquest context s'ha conegut també darrerament la sentència dictada pel Jutjat Contenciós Administratiu 1 de Girona en el recurs interposat pel professor Pere Cornellà Roca contra l'acord del Consell de Govern de 26 de juliol de 2012, que es va seguir com a procediment abreujat 377/2012 (sentència núm. 67/2013, de 6 de març de 2013), que estima el recurs presentat i anul·la el referit acord. Tot i que la representació processal de la UdG ha interposat recurs d'apel·lació davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, que s'ha admès a tràmit en ambdós efectes (diligència d'ordenació del JCA 1 de Girona de 27 de març de 2013), amb la conseqüent suspensió de l'aplicació i execució de la sentència impugnada fins a la resolució del recurs interposat, convé resoldre la situació creada respecte dels professors que, com seria el cas del recurrent, es trobaven en tràmit de passar de la primera a la segona fase del Pla de prejubilació en el moment en què es va adoptar l'acord que suspenia cautelarment la seva vigència.

Per tot això, tenint en compte el que disposa el punt 5 del reiteradament referit Pla de prejubilacions del PDI funcionari a la Universitat de Girona i els articles 105.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú i 74.1 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i en exercici de les competències previstes a l'article 66 dels Estatuts de la Universitat de Girona,

**S'ACORDA:**

Primer.- Revisar el Pla de Prejubilació del PDI funcionari a la Universitat de Girona aprovat per acord del Consell de Govern en sessió núm. 5/08, celebrada el dia 5 de juny de 2008, en el sentit de DECLARAR EXTINGIT I SENSE EFECTES el referit Pla. Aquesta mesura no afectarà al professorat que fins a la data estigui acollit al Pla de Prejubilació, en qualsevol de les seves dues fases, que podrà continuar gaudint dels drets inherents a la seva condició de beneficiari del Pla fins al moment de la seva jubilació forçosa.

Segon.- REVOCAR I DEIXAR SENSE EFECTES l'acord del Consell de Govern en sessió núm. 6/2012, celebrada el dia 26 de juliol de 2012, que suspenia cautelarment la vigència del Pla de Prejubilació del PDI funcionari a la Universitat de Girona i AUTORITZAR expressament a la rectora i al gerent per tal que duguin a terme les actuacions que se'n derivin respecte del professorat que en data 26 de juliol de 2012 estava en tràmit de passar de la primera a la segona fase del Pla de Prejubilació del PDI funcionari a la Universitat de Girona.

Tercer.- NOTIFICAR el present acord a les persones interessades, donar-ne compte als òrgans i serveis concernits i publicar-lo en el Butlletí Oficial de la UdG.